



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 280/ 2021/ 12.10.2022

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea Legii 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L470/2021**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, având ca inițiatori: Berea Cristinel-Gabriel - senator USR_PLUS; Bodea Marius - senator USR_PLUS; Bordei Cristian - senator USR_PLUS; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR_PLUS; Dinică Silvia-Monica - senator USR_PLUS; Dragu Anca Dana - senator USR_PLUS; Ghica Cristian - senator USR_PLUS; Ivan Dan - senator USR_PLUS; Mihail Radu-Mihai - senator USR_PLUS; Mîndruță Gheorghică - senator USR_PLUS; Mircescu Ion-Narcis - senator USR_PLUS; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR_PLUS; Negoii Eugen-Remus - senator USR_PLUS; Pălărie Ștefan - senator USR_PLUS; Popescu Ion-Dragoș - senator USR_PLUS; Postică Andrei - senator USR_PLUS; Poteraș Cosmin-Marian - senator USR_PLUS; Spătaru Elena-Simona - senator USR_PLUS; Trifan Raoul-Adrian - senator USR_PLUS; Vicol Costel - senator USR_PLUS; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR_PLUS; Zăb Alexandru-Robert - senator USR_PLUS; Băltărețu Viorel - deputat USR_PLUS; Barna Ilie-Dan - deputat USR_PLUS; Berescu Monica-Elena - deputat USR_PLUS; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR_PLUS; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR_PLUS; Ciomei Radu Tudor - deputat USR_PLUS; Cristian Brian - deputat USR_PLUS; Dehelean Silviu - deputat USR_PLUS; Drancă Andrei-Iulian - deputat USR_PLUS; Gheba Daniel-Sorin - deputat USR_PLUS; Giurgiu Adrian - deputat USR_PLUS; Hăvârneanu Filip - deputat USR_PLUS; Ichim Cristian-Paul - deputat USR_PLUS; Lazăr Ion-Marian - deputat USR_PLUS; Lazăr Teodor

- deputat USR_PLUS; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR_PLUS; Lupu Andrei-Răzvan - deputat USR_PLUS; Miftode Marius-Andrei - deputat USR_PLUS; Murariu Oana - deputat USR_PLUS; Neagu Denisa-Elena - deputat USR_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR_PLUS; Stoica Diana - deputat USR_PLUS; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat USR_PLUS; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat USR_PLUS; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR_PLUS; Wiener Adrian - deputat USR_PLUS.

Camera Deputaților a respins propunerea legislativă în data de 26 octombrie 2021.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a transmis un **aviz favorabil**.

Guvernul, în Punctul de vedere transmis, apreciază că Parlamentul urmează să decidă asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, în sensul reconfigurării interdicțiilor aplicabile în situația încălcării dispozițiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate.

De asemenea, prin proiect se propune abrogarea alin. (5) al art. 25, referitor la înlăturarea răspunderii civile sau administrative, disciplinare, pentru faptele care determină existența conflictului de interese sau a stării de incompatibilitate ale persoanelor aflate în exercitarea demnităților publice sau funcțiilor publice, care nu mai poate fi angajată în condițiile depășirii termenului general de prescripție de 3 ani de la data săvârșirii lor, în conformitate cu art. 2.517 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

Comisia juridică, în ședința din 11 octombrie 2022, a analizat propunerea legislativă și avizele și punctele de vedere primite a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Propunerea de modificare a art. 1 alin. (1) pct. 31 din Legea nr. 176/2010 ar fi trebuit să se refere la categoriile de funcții publice și de funcții contractuale astfel cum sunt enunțate de Codul administrativ. În Codul administrativ nu este prevăzută noțiunea de funcție publică sau contractuală de control, utilizată în textul propus prin proiect. Prin urmare, norma propusă pentru art. 1 alin. (1) pct. 31 trebuia să urmărească utilizarea corectă a noțiunilor din Codul administrativ, pentru clarificarea sferei funcțiilor avute în vedere, respectiv “persoanele cu funcții **contractuale de conducere sau care exercită atribuții de control**, precum și funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special, care își desfășoară activitatea în cadrul tuturor autorităților publice centrale ori locale sau, după caz, în cadrul tuturor instituțiilor publice.”

Modificarea propusă pentru art. 25 alin. (2) din Legea nr. 176/2010 nu corespunde exigențelor de claritate, precizie și previzibilitate a voinței legiuitorului de asigurare a integrității în exercitarea funcțiilor publice, întrucât nu este corelată cu dispozițiile art. 1 alin. 1 pct. 31 din

Legea nr. 176/2010. Astfel, textul propus face referire doar la instituțiile publice, interdicția vizând ocuparea funcțiilor publice, a demnităților publice sau a exercitării respectivelor atribuții **în cadrul autorităților publice centrale sau locale ori în cadrul tuturor instituțiilor publice**, excluzând autoritățile publice centrale sau locale, ceea ce reprezintă un nonsens și, pe de altă parte, nu se integrează în ansamblul dispozițiilor legii în vigoare.

Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului, împreună cu **raportul de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este Camera decizională.

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu Tâgâr/ăș

Secretar,

Senator Laura Mihăilescu Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu